

Số: /BC-BTNMT

*Hà Nội, ngày tháng năm 2019***BÁO CÁO**

Giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 33/2017/NĐ-CP ngày 03 tháng 4 năm 2017 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Chương trình xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2019 tại Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01 tháng 01 năm 2019 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và Dự toán ngân sách nhà nước năm 2019, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã tiến hành xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 33/2017/NĐ-CP ngày 03 tháng 4 năm 2017 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản. Sau khi hoàn thành xây dựng dự thảo lần 2 Nghị định sửa đổi, bổ sung, ngày 19 tháng 9 năm 2019, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã có Công văn số 4763/BTNMT-ĐCKS và Công văn số 4764/BTNMT-ĐCKS gửi các Bộ, ngành, địa phương và Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI) góp ý cho Dự thảo (lần 2) Nghị định. Tính đến nay, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã nhận được ý kiến của **10** Bộ, cơ quan ngang Bộ, **46** tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và VCCI với tổng số khoảng **241** ý kiến góp ý. Bộ Tài nguyên và Môi trường đã tổng hợp, giải trình các ý kiến tiếp thu như sau:

I. Những ý kiến góp ý

Trên cơ sở kết quả tổng hợp 241 ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương và VCCI có thể thấy các ý kiến góp ý tập trung vào một số nội dung như sau:

- Nhóm các vấn đề về hình thức phạt bổ sung bằng tước quyền sử dụng giấy phép hoặc đình chỉ hoạt động: quy định cụ thể các trường hợp bị áp dụng.

- Thẩm quyền xử phạt, lập biên bản vi phạm hành chính: sửa đổi một số chức danh đối với thẩm quyền xử phạt; bổ sung quy định về thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính, không phân thẩm quyền lập biên bản vi phạm.

- Quy định cụ thể về tổ chức, cá nhân là các đối tượng khi áp dụng nghị định: bổ sung một số tổ chức, cá nhân nhằm tránh bỏ sót.

- Quy định về lắp đặt trạm cân, hệ thống camera giám sát sản lượng khoáng sản khai thác thực tế: đề nghị không xử phạt đối với cát, sỏi lòng sông và các mỏ vật liệu xây dựng thông thường có quy mô nhỏ.

- Các quy định liên quan đến loại khoáng sản là cát sỏi lòng sông như: tịch thu phương tiện trong hoạt động khai thác trái phép, biện pháp xác định đề áp dụng hình thức xử phạt đối với hành vi khai thác ra ngoài, quản lý thời gian khai thác,...đối với loại khoáng sản này.

- Nhóm vấn đề về các quy định liên quan đến thực hiện nghĩa vụ lập hồ sơ đóng cửa mỏ, thực hiện đóng cửa mỏ theo đề án.

- Các quy định liên quan đến thực hiện nghĩa vụ nộp tiền cấp quyền khai thác khoáng sản, đấu giá quyền khai thác khoáng sản.

- Về các quy định bị trùng lặp đối với các lĩnh vực khác như thủy lợi, giao thông,...

- Ngoài ra còn các ý kiến góp ý cụ thể riêng của từng cơ quan, đơn vị khác nhau.

II. Những ý kiến tiếp thu

II.1. Những nhóm ý kiến chung

- Hình thức phạt bổ sung: Rà soát lại các hành vi vi phạm trong lĩnh vực tài nguyên nước gây hậu quả nghiêm trọng hoặc có khả năng thực tế gây hậu quả nghiêm trọng, đề quy định hình thức xử phạt bổ sung tước quyền sử dụng giấy phép hoặc đình chỉ hoạt động đảm bảo theo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính.

Tiếp thu, sửa đổi: “khi vi phạm từ lần thứ 2 trở lên”.

- Thẩm quyền xử phạt: rà soát lại thẩm quyền xử phạt, sửa đổi bổ sung một số chức danh mới thuộc lĩnh vực công an.

Tiếp thu, chỉnh sửa: Đã tiếp thu, chỉnh sửa theo ý kiến của Bộ Công an.

- Rà soát lại các hành vi vi phạm so với các lĩnh vực khác, bỏ Điều 3c của dự thảo về các quy định liên quan đến các lĩnh vực khác như giao thông, thủy lợi, quốc phòng.

Tiếp thu, chỉnh sửa: đã bỏ Điều 3c của Dự thảo.

- Bổ sung quy định cụ thể về tổ chức, cá nhân vi phạm hành chính

Tiếp thu, chỉnh sửa: đã quy định và bổ sung một số đối tượng là tổ chức dễ dễ áp dụng trong thực tế.

- Thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính: bổ sung thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính.

Tiếp thu, chỉnh sửa: đã bổ sung.

- Quy định về lắp đặt trạm cân, hệ thống camera giám sát sản lượng: không xử phạt đối với khoáng sản là cát, sỏi lòng sông; mỏ vật liệu xây dựng thông thường có quy mô nhỏ, điều kiện khó khăn.

Tiếp thu, chỉnh sửa: đối với quy định lắp đặt trạm cân không xử phạt đối với cát, sỏi lòng sông, khai thác khoáng sản vật liệu xây dựng thông thường của hộ kinh doanh và chỉ phạt cảnh cáo đối với trường hợp khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường với công suất được phép khai thác hàng năm nhỏ hơn 30.000 m³/năm.

- Bổ sung hành vi khai thác cát, sỏi lòng sông còn cát, sỏi lòng hồ, ao, suối.

Tiếp thu, chỉnh sửa: đã chỉnh sửa để đảm bảo khái niệm đầy đủ.

- Quy định tịch thu toàn bộ khối lượng khoáng sản thu được do khai thác vượt quá độ sâu, diện tích của khu vực được phép khai thác được quy đổi thành tiền cân quy định cụ thể cách tính, thời điểm tính.

- Các quy định về nghĩa vụ thực hiện đóng cửa mỏ như: không báo cáo kết quả đóng cửa mỏ, không nộp hồ sơ đề nghị đóng cửa mỏ.

- Các quy định liên quan đến đấu giá quyền khai thác khoáng sản, trường hợp không nộp tiền đấu giá quyền khai thác khoáng sản ngoài việc xử lý theo quy định của luật thuế còn bổ sung quy định hủy kết quả đấu giá quyền khai thác khoáng sản.

II.2. Ý kiến góp ý cụ thể

II.2.1. Ý kiến các Bộ, cơ quan ngang bộ

**** Tổng cục Thủy lợi, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn***

- Phải quy định rõ thẩm quyền xử phạt của các chức danh đó đối với từng điều khoản cụ thể quy định tại khoản 3 Điều 5 Nghị định số 81/2013/NĐ-CP.

- Bổ sung “hộ kinh doanh” vào “đối tượng áp dụng”.

- Bỏ quy định thẩm quyền xử phạt của các chức danh “ Thanh tra Ủy ban nhân dân tỉnh” “Thanh tra Ủy ban nhân dân huyện”.

**** Bộ Công Thương***

- Bổ sung Khoản 2 Điều 56 về “Vi phạm các quy định về bảo quản, sử dụng thuốc tuyển; kho chứa khoáng sản, bãi thải, hồ thải quặng đuôi.

**** Bộ Tư pháp***

- Quy định về nguyên tắc: Rà soát lại toàn bộ các hành vi mới được quy định trong dự thảo Nghị định, trường hợp đã có căn cứ cụ thể thì giải trình rõ tại bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý dự thảo Nghị định; trường hợp không có căn cứ pháp lý, đề nghị không quy định trong dự thảo Nghị định.

- Hình thức tước giấy phép đối với hành vi nộp không đầy đủ tiền cấp quyền khai thác đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo chỉnh sửa quy định trên theo hướng quy định thời gian đình chỉ thành khung thời gian cụ thể.

- Quy định tịch thu toàn bộ khoáng sản quy đổi thành tiền là chưa phù hợp với một số trường hợp cụ thể trong thực tiễn như tang vật là khoáng sản độc hại,

việc không tiến hành tịch thu mà quy đổi thành tiền sẽ không đảm bảo yêu cầu khôi phục lại trật tự quản lý hành chính nhà nước do vi phạm hành chính gây ra.

- Rà soát, bổ sung các biện pháp khắc phục hậu quả được quy định trong dự thảo Nghị định vào khoản 3 Điều 2.

- Hiện điểm d khoản 2 Điều 34 dự kiến được sửa đổi không quy định cụ thể đối tượng là tổ chức, vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo bổ sung quy định sửa đổi khoản 1 Điều 3 Nghị định số 33/2017/NĐ-CP vào dự thảo Nghị định.

- Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình thêm về việc tăng nặng mức phạt liên quan đến một số quy định liên quan đến chế độ báo cáo.

- Nghiên cứu, trình bày dự thảo Nghị định theo đúng Mẫu số 28, Phụ lục 1 ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Rà soát, chỉnh sửa lại một số tên khoản trong dự thảo Nghị định quy định do vừa sửa đổi khoản, vừa bổ sung điểm vào khoản; sửa lại thứ tự; lỗi kỹ thuật.

*** Bộ Công an**

- Đề nghị không phân định thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính.

- Bổ sung một số chức danh ngành công an trong thẩm quyền xử phạt.

- Bổ sung điều khoản chuyển tiếp.

II.2.2. Ý kiến của các địa phương và VCCI

Có nhiều ý kiến góp ý khác nhau và đơn vị soạn thảo đã tiếp thu một số ý kiến, trong đó một số ý kiến đáng chú ý như sau:

- Một số góp ý về khung hình phạt, như hình phạt đối với hành vi nộp chậm báo cáo định kỳ còn cao do đó đề nghị chỉnh sửa.

- Bổ sung các quy định về việc không công nhận trúng đấu giá quyền khai thác khoáng sản.

- Bổ sung quy định trong trường hợp trúng đấu giá quyền khai thác khoáng sản mà số tiền trúng đấu giá dưới 50 tỷ trong hình thức xử phạt tước quyền sử dụng giấy phép khai thác khoáng sản.

- Bổ sung quy định vi phạm về thời gian khai thác cát, sỏi.

- Đề nghị quy định rõ hơn về đối tượng bổ sung thêm “...Thanh tra ủy ban nhân dân tỉnh; Thanh tra ủy ban nhân dân huyện.

- Bỏ cụm từ “trừ khoáng sản là đá vôi làm nguyên liệu xi măng và than” trong nội dung quy định hình thức xử phạt bổ sung do như vậy sẽ không công bằng với các loại khoáng sản khác.

- Bổ sung phương tiện cho mượn, thuê trong trường hợp tịch thu phương tiện.

- Điều chỉnh cụm từ “khai thác cát, sỏi lòng sông” thành “khai thác cát núi, cát, sỏi lòng sông, lòng hồ, lòng suối”.

-Đối với hành vi nộp chậm hoặc không nộp báo cáo định kỳ, bổ sung vào Dự thảo như sau: “Kể từ ngày 01 tháng 02 của năm kế tiếp năm báo cáo”.

III. Ý kiến giải trình

Nhiều ý kiến góp ý đơn vị soạn thảo cần giải trình lý do không tiếp thu trong dự thảo trong đó một số ý kiến giải trình như sau:

- Đề nghị xem xét xây dựng Nghị định sửa đổi bổ sung hay Nghị định thay thế: Bộ đề nghị giữ nguyên là dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung theo chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Chính phủ.

Giải trình: Đề nghị vẫn xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung, nếu xây dựng Nghị định thay thế sẽ phải thực hiện theo quy trình mới.

- Đối với hành vi khai thác vượt công suất dưới 15% phải phạt tiền

Giải trình: hành vi khai thác vượt công suất dưới 15% chỉ phạt cảnh cáo nhằm đảm bảo phù hợp với Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29/11/2016 của Chính phủ.

- Quy định đối với hành vi không lập hồ sơ đề nghị cấp giấy phép khoáng sản mới đối với các quyết định được cấp trước ngày Luật khoáng sản 1996 có hiệu lực.

Giải trình: cần bổ sung để phù hợp với Luật khoáng sản hiện hành do các giấy phép nêu tên không quy định thời hạn khai thác, diện tích khai thác.

- Trường hợp yêu cầu giám định, đề nghị nêu rõ nội dung giám định.

Giải trình: trong dự thảo đã nêu rõ hành vi nào cần quy định về giám định.

- Chỉ phạt cảnh cáo về hành vi không lắp đặt trạm cân giám sát sản lượng đối với mỏ có công suất nhỏ hơn 50.000 m³.

Giải trình: dự thảo đưa ra mức công suất 30.000 m³ dựa trên ý kiến tham khảo nhiều địa phương nếu công suất 50.000 m³ cần quy định chặt chẽ hơn.

- Ngoài ra, một số ý kiến giải trình cụ thể khác được nêu chi tiết trong bảng kèm theo.

Trên đây là kết quả tiếp thu ý kiến, giải trình đối với ý kiến góp ý cho dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 33, Bộ Tài nguyên và Môi trường kính chuyển Bộ Tư pháp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng Trần Hồng Hà (để báo cáo);
- Lưu: VT, PC, TNN, ĐCKS (05).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Trần Quý Kiên